

148 Allievi Dirigenti

Scuola Nazionale dell'Amministrazione

(7° Corso-concorso, G.U. n. 70 del 4-9-2018)

Materie giuridiche ed economiche

- Diritto costituzionale
- Diritto amministrativo
- Diritto dell'Unione europea e delle organizzazioni internazionali
- Economia politica
- Politica economica
- Economia delle amministrazioni pubbliche
- Management pubblico
- Analisi delle politiche pubbliche



Con **Software**
di simulazione

Indice

Libro I Diritto costituzionale

Capitolo 1 Le norme giuridiche e le fonti del diritto

1.1	L'ordinamento giuridico.....	3
1.1.1	Norme sociali e norme giuridiche	4
1.1.2	Diritto pubblico e diritto privato.....	5
1.2	L'efficacia della norma giuridica	5
1.3	Le situazioni giuridiche.....	7
1.4	Le fonti del diritto	7
1.4.1	Fonti di produzione	8
1.4.2	Fonti atto e fonti fatto.....	8
1.4.3	Fonti atipiche e fonti rinforzate	9
1.4.4	Esistenza, validità ed efficacia delle fonti e delle norme	9
1.5	Le fonti dell'ordinamento italiano.....	10
1.6	La Costituzione italiana.....	10
1.7	Le leggi ordinarie e i limiti del potere legislativo ordinario.....	11
1.7.1	L'iniziativa legislativa	11
1.7.2	L'istruttoria e l'approvazione della legge	12
1.7.3	La promulgazione e la pubblicazione della legge	13
1.7.4	I limiti generali del potere legislativo ordinario	13
1.8	L'abrogazione delle leggi (art. 15 disp. prel. c.c.).....	13
1.9	La riserva di legge.....	14
1.10	Gli atti del Governo con forza di legge	14
1.10.1	Il procedimento di formazione dei decreti legislativi.....	15
1.10.2	Il procedimento di formazione e conversione dei decreti legge	15
1.11	I testi unici e i codici di settore.....	16
1.12	I regolamenti interni degli organi costituzionali.....	17
1.13	L'Unione europea e le fonti europee.....	17
1.13.1	Cenni sul processo d'integrazione europeo.....	17
1.13.2	Le istituzioni dell'Unione europea	18
1.13.3	Gli atti giuridici dell'Unione europea	20
1.14	Le fonti primarie regionali in generale.....	21
1.15	I regolamenti.....	21
1.16	L'interpretazione giuridica	22

Capitolo 2 Lo Stato

2.1	La nozione di Stato	24
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	25



2.2.1	Il popolo	25
2.2.2	Il territorio	25
2.2.3	La sovranità	26
2.3	Le funzioni dello Stato	26
2.4	Forme di Stato e forme di governo.....	27
2.5	Lo Stato italiano	28
2.6	Rapporti con gli altri ordinamenti internazionali	29
2.6.1	La Costituzione ed i rapporti internazionali	29
2.6.2	L'adesione all'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	29

Capitolo 3 La Costituzione italiana

3.1	Dallo Statuto albertino alla Costituzione italiana	31
3.2	La Costituzione della Repubblica italiana	32
3.3	I diritti e le libertà fondamentali	33
3.3.1	Le tutele nelle Costituzioni moderne	33
3.3.2	I diritti e le libertà fondamentali nella Costituzione italiana	34
3.3.3	I doveri costituzionali	42
3.3.4	La tutela internazionale dei diritti dell'uomo	44

Capitolo 4 Gli organi costituzionali

4.1	Organi costituzionali e a rilevanza costituzionale	46
4.2	Il corpo elettorale	46
4.2.1	Elettorato attivo e passivo	46
4.2.2	I sistemi elettorali	47
4.3	Il Parlamento	48
4.3.1	Il bicameralismo perfetto	48
4.3.2	La Camera dei deputati	49
4.3.3	Il Senato della Repubblica	49
4.3.4	L'organizzazione interna e il funzionamento del Parlamento.....	49
4.3.5	Le deliberazioni parlamentari.....	51
4.3.6	Il Parlamento in seduta comune	51
4.3.7	Legislatura, proroga e prorogatio	52
4.3.8	Le prerogative parlamentari.....	52
4.3.9	La funzione legislativa	53
4.3.10	La funzione di indirizzo politico e di controllo	53
4.4	Il Governo	54
4.4.1	La formazione del Governo	55
4.4.2	Il Presidente del Consiglio dei Ministri	56
4.4.3	Il Consiglio dei Ministri	56
4.4.4	I Ministri	57
4.4.5	I Ministeri	58
4.4.6	Attività e funzioni del Governo	59
4.5	Il Presidente della Repubblica	59
4.5.1	Requisiti di eleggibilità, elezione, durata e cessazione del mandato	60
4.5.2	Gli atti del Presidente della Repubblica	61
4.5.3	Responsabilità e irresponsabilità del Presidente	62

4.5.4	Impedimento e supplenza	63
4.6	La Corte costituzionale	64
4.6.1	Competenze della Corte	64
4.6.2	Composizione della Corte	64
4.6.3	Status del giudice costituzionale	65
4.6.4	Tipologia delle decisioni della Corte	66
4.6.5	Il sindacato di costituzionalità delle leggi e degli atti aventi forza di legge	66
4.6.6	La risoluzione dei conflitti di attribuzione	67
4.6.7	Giudizio sulle accuse al Presidente della Repubblica	68
4.6.8	Giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum	69

Capitolo 5 La magistratura

5.1	Il potere giudiziario e i fini della giurisdizione	70
5.2	Giurisdizione ordinaria e giurisdizione speciale	71
5.2.1	La giurisdizione penale	72
5.2.2	La giurisdizione civile	72
5.3	Gli organi della giurisdizione ordinaria	73
5.4	Le giurisdizioni speciali	76
5.4.1	La giurisdizione amministrativa	76
5.4.2	La giurisdizione contabile	77
5.4.3	La giurisdizione militare	78
5.5	Il Consiglio superiore della magistratura (CSM)	78
5.6	Principi costituzionali sull'ordinamento giurisdizionale	78
5.6.1	Il giudice naturale	79
5.6.2	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	79
5.6.3	Il diritto alla tutela giurisdizionale	79
5.6.4	Il diritto di difesa	80
5.6.5	Il principio di contraddittorio	80
5.6.6	Il principio del favor rei e del favor libertatis	80
5.6.7	Il giusto processo	81
5.6.8	L'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali	82
5.6.9	Il principio di legalità penale	82

Capitolo 6 Gli organi ausiliari e le autorità indipendenti

6.1	Gli organi ausiliari costituzionali	84
6.2	Il Consiglio di Stato	84
6.2.1	La funzione consultiva	85
6.2.2	La funzione giurisdizionale	85
6.3	La Corte dei conti	86
6.3.1	Composizione	86
6.3.2	La funzione di controllo	86
6.3.3	La funzione consultiva	87
6.3.4	La funzione giurisdizionale	87
6.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro	87
6.5	Il Consiglio supremo di difesa	88
6.6	Le Autorità amministrative indipendenti	88

Capitolo 7 Le Regioni e gli altri enti territoriali

7.1	Le Regioni	90
7.1.1	L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione	90
7.1.2	Gli organi regionali	91
7.1.3	L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione	94
7.1.4	L'autonomia legislativa regionale	94
7.1.5	L'autonomia amministrativa regionale	95
7.1.6	L'autonomia finanziaria	96
7.2	Gli altri enti territoriali	96
7.2.1	Evoluzione della disciplina in materia di enti locali	96
7.2.2	Il Comune	97
7.2.3	La Provincia	98
7.2.4	La Città metropolitana	98
7.2.5	Lo <i>status</i> speciale di Roma capitale	99

Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	Il diritto amministrativo e le sue fonti	103
1.1.1	La nozione di diritto amministrativo	103
1.1.2	I regolamenti	104
1.1.3	Gli atti amministrativi generali	105
1.1.4	Le ordinanze di necessità e urgenza	106
1.1.5	Gli atti interni e le circolari amministrative	107
1.1.6	La prassi amministrativa	108
1.2	Il diritto amministrativo europeo	108
1.3	L'attività amministrativa	108
1.3.1	Atti e provvedimenti amministrativi	109
1.3.2	Gli atti politici	110
1.3.3	Gli atti di alta amministrazione	111
1.4	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	111

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Nozioni	113
2.2	Il diritto soggettivo	113
2.3	L'aspettativa di diritto	114
2.4	La potestà	114
2.5	Il diritto potestativo	115
2.6	La facoltà	115
2.7	L'interesse legittimo	115
2.7.1	Definizione di interesse legittimo	115
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	117
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi	118

2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto	118
2.8	Le situazioni giuridiche passive	119

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio.....	120
3.2	L'organo amministrativo	120
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo	120
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	121
3.2.3	La competenza	122
3.2.4	L'incompetenza	123
3.2.5	Il funzionario di fatto.....	123
3.2.6	La prorogatio.....	124
3.3	Il decentramento amministrativo	124
3.3.1	Le disposizioni costituzionali.....	124
3.3.2	Le possibili forme di decentramento	125
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	126
3.4	Gli enti pubblici	126
3.4.1	Profili generali.....	126
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici	127
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico.....	128
3.4.4	I rapporti tra gli enti	128
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica.....	130
3.6	L'Avvocatura dello Stato	131
3.7	L'articolazione burocratica dello Stato	131
3.7.1	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri	132
3.7.2	I Ministeri	132
3.7.3	Il Ministro	133
3.7.4	Le Agenzie	134
3.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali.....	134
3.9	Gli enti locali	136

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	137
4.1.1	Il principio di legalità.....	137
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità	138
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	138
4.1.4	Il principio di sussidiarietà	139
4.1.5	Il principio di proporzionalità.....	139
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	140
4.1.7	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione.....	141
4.1.8	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	141
4.1.9	Il principio di responsabilità	141
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito.....	142
4.2.1	La discrezionalità amministrativa.....	142
4.2.2	La discrezionalità tecnica.....	142

4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa	143
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione	143
4.3	L'attività vincolata	144
4.4	Il silenzio della Pubblica Amministrazione	145
4.4.1	Il silenzio assenso	145
4.4.2	Il silenzio procedimentale	146
4.4.3	Il silenzio diniego	147
4.4.4	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	147
4.4.5	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	148

Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000): finalità e ambito applicativo.....	150
5.2	Il certificato quale atto amministrativo	151
5.2.1	Nozione.....	151
5.2.2	Tipologie.....	152
5.2.3	Validità	152
5.3	Le autocertificazioni.....	152
5.3.1	Funzione, tipologie e validità	152
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni	153
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà.....	154
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione.....	155
5.3.5	I controlli sulle autocertificazioni	155
5.3.6	La violazione d'ufficio.....	156
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti.....	156
5.5	La "decertificazione" nel rapporto tra P.A. e cittadini	157
5.6	L'autentica di copie	158
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti	158
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi.....	160
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	161
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento	161
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale.....	162
5.9.3	La firma digitale	163
5.9.4	Il documento informatico	164

Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi

6.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	165
6.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	165
6.3	Il provvedimento amministrativo.....	166
6.3.1	Le caratteristiche	166
6.3.2	Gli elementi essenziali	166
6.3.3	Gli elementi accidentali	167
6.3.4	Struttura, contenuto e fine	167
6.3.5	La motivazione	168
6.3.6	L'efficacia.....	169

6.4	Le autorizzazioni.....	170
6.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	170
6.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	171
6.5	La concessione	172
6.6	I provvedimenti ablatori	173

Capitolo 7 Il procedimento amministrativo

7.1	Il procedimento amministrativo e le sue fasi	175
7.2	I principi del procedimento.....	176
7.3	I criteri prescritti per il procedimento	177
7.4	L'obbligo di conclusione esplicita del procedimento	177
7.5	Il responsabile del procedimento.....	179
7.5.1	Il ruolo del responsabile.....	179
7.5.2	I compiti del responsabile	180
7.6	La partecipazione al procedimento amministrativo: la comunicazione di avvio....	180
7.7	Il preavviso di rigetto.....	181
7.8	La conferenza di servizi.....	182
7.8.1	Le tipologie di conferenze di servizi.....	182
7.8.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi.....	184
7.9	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	185
7.10	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni	186
7.11	Gli accordi di programma.....	186

Capitolo 8 Trasparenza e accesso ai documenti amministrativi

8.1	La trasparenza: strumento di prevenzione, controllo e partecipazione	187
8.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza.....	188
8.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza	188
8.4	La qualità dei dati, decorrenza e durata dell'obbligo di pubblicazione	189
8.5	Il diritto di accesso e il suo oggetto	190
8.6	I titolari del diritto di accesso	191
8.7	I soggetti obbligati a consentire l'accesso	192
8.8	I limiti al diritto di accesso	193
8.9	Il procedimento per l'accesso.....	194
8.10	La tutela del diritto di accesso	196
8.10.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale	196
8.10.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi	196
8.10.3	Il ricorso al Difensore civico (cd. tutela giustiziale).....	197
8.11	L'accesso civico	198
8.11.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso.....	198
8.11.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico	199

Capitolo 9 La tutela della privacy

9.1	Il diritto alla riservatezza	201
9.1.1	La privacy come diritto costituzionalmente tutelato e limite alla trasparenza	201
9.1.2	La protezione dei dati personali: dal Codice della privacy al regolamento europeo.....	202

9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy.....	202
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione	203
9.4	Le principali definizioni in materia.....	203
9.5	I principi generali del trattamento dei dati	204
9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali.....	205
9.7	Il trattamento dei dati personali.....	207
9.7.1	Il trattamento dei dati connessi ad un compito di interesse pubblico	207
9.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali	207
9.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute	209
9.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati.....	209
9.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico.....	209
9.8	Le informazioni all'interessato	210
9.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati	211
9.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato	211
9.9.2	I diritti dell'interessato	211
9.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato	212
9.10	I soggetti interessati al trattamento	213
9.10.1	Il titolare del trattamento	213
9.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare.....	214
9.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali.....	214
9.10.4	I contitolari del trattamento.....	215
9.11	Gli strumenti di valutazione e analisi del rischio: le misure di accountability di titolari e responsabili.....	215
9.12	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento.....	215
9.12.1	Il Registro dell'attività di trattamento.....	215
9.12.2	Le misure di sicurezza dei dati personali.....	216
9.13	Le Autorità di controllo	216
9.13.1	Le previsioni del regolamento	216
9.13.2	Il Garante per la protezione dei dati personali.....	217
9.14	Le tutela amministrativa e giurisdizionale	217
9.14.1	I mezzi di ricorso degli interessati.....	217
9.14.2	Il reclamo	218

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto.....	220
10.1.1	Gli stati patologici dell'atto.....	220
10.1.2	La disciplina dell'invalidità.....	220
10.2	La nullità dell'atto	221
10.2.1	Il regime giuridico della nullità	221
10.2.2	La carenza di potere	222
10.2.3	Nullità e inesistenza	223
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	223
10.3.1	I vizi di legittimità.....	223
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	224
10.3.3	L'eccesso di potere.....	224
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	225
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	226

10.5	L'autotutela decisoria	227
10.5.1	Gli atti di ritiro.....	227
10.5.2	Gli atti di convalescenza.....	228
10.5.3	Gli atti di conservazione	229

Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione	230
11.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	230
11.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico.....	230
11.1.3	Contratti attivi e passivi	232
11.2	La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici	232
11.2.1	Le fonti della contrattualistica pubblica	232
11.2.2	Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016)	233
11.2.3	La distinzione tra appalti e concessioni	233
11.3	La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica.....	234
11.3.1	Inquadramento dell'istituto	234
11.3.2	L'evidenza pubblica negli appalti	235
11.4	La deliberazione (o determinazione) a contrarre.....	236
11.5	La scelta del contraente	236
11.5.1	Le tradizionali procedure di gara	236
11.5.2	Le procedure innovative.....	237
11.5.3	Gli strumenti dell'e-procurement	238
11.5.4	I criteri di aggiudicazione della gara	238
11.6	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto	239
11.7	L'esecuzione del contratto	239
11.8	La collaborazione tra pubblico e privato	240
11.8.1	Il partenariato pubblico-privato (PPP)	240
11.8.2	Gli strumenti del partenariato.....	240
11.9	Il contenzioso.....	242
11.9.1	Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali	242
11.9.2	Le procedure giudiziali	243

Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

12.1	Definizione	244
12.2	I beni demaniali	245
12.3	I beni patrimoniali indisponibili	246
12.4	I beni patrimoniali disponibili	246
12.5	L'uso dei beni pubblici da parte dei privati.....	247
12.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica	247
12.7	L'espropriazione per pubblica utilità.....	248
12.7.1	Ambito applicativo	248
12.7.2	I beni oggetto di esproprio.....	248
12.7.3	I soggetti	249
12.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità	249
12.7.5	L'indennità di espropriazione.....	249
12.7.6	La retrocessione del bene.....	250

12.8	La cessione volontaria	250
12.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo	251
12.9.1	L'occupazione legittima	251
12.9.2	L'occupazione senza titolo	251
12.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato	252
12.10	Le requisizioni	253

Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

13.1	I controlli pubblici	254
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi	255
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	256
13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi	258
13.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale	258
13.4.2	Responsabilità contrattuale	258
13.4.3	Responsabilità precontrattuale	258
13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	259
13.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito	259
13.5.2	Il danno da ritardo	259
13.5.3	Il danno da disturbo	260
13.6	Le tecniche risarcitorie	260

Capitolo 14 Il sistema delle tutele

14.1	La tutela dei diritti e degli interessi	262
14.2	I ricorsi amministrativi	262
14.2.1	Tipologie	263
14.2.2	La definitività dell'atto	264
14.2.3	Profili procedurali	264
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa	265
14.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa	265
14.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	266
14.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	266
14.3.4	Profili formali	267
14.3.5	La sentenza	268
14.3.6	Le impugnazioni	269
14.3.7	La <i>class action</i> nei confronti delle amministrazioni pubbliche	269
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario	270
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	270

Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

15.1	Il rapporto di lavoro pubblico e la sua instaurazione	272
15.1.1	La privatizzazione del pubblico impiego	272
15.1.2	Il personale delle amministrazioni pubbliche: il Piano dei fabbisogni	273
15.1.3	Le procedure di reclutamento	274
15.2	Le tipologie di rapporti di lavoro	275
15.3	La contrattazione collettiva	276

15.3.1	I livelli di contrattazione	276
15.3.2	Il riparto tra i vari livelli di contrattazione.....	277
15.4	Diritti patrimoniali dei dipendenti.....	278
15.5	Diritti non patrimoniali dei dipendenti.....	278
15.5.1	Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie	278
15.5.2	Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro	279
15.5.3	Il diritto alla mobilità o al trasferimento	279
15.5.4	I diritti sindacali	280
15.5.5	Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro.....	280
15.5.6	Il diritto al riposo	281
15.5.7	Il diritto allo studio	281
15.5.8	Il diritto alle assenze.....	281
15.5.9	Il diritto a fruire dell'aspettativa.....	282
15.5.10	Diritto all'integrazione in ambiente di lavoro	282
15.6	Doveri dei dipendenti	283
15.6.1	Disciplina generale	283
15.6.2	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.....	284
15.7	La responsabilità degli amministratori e dei dipendenti pubblici	285
15.7.1	Il fondamento normativo	285
15.7.2	Responsabilità penale	285
15.7.3	Responsabilità disciplinare	285
15.7.4	Responsabilità dirigenziale	286
15.7.5	Responsabilità amministrativo-contabile	286
15.7.6	Responsabilità civile verso terzi	287
15.7.7	L'addebito disciplinare	287
15.7.8	La tutela del dipendente che segnala reati o irregolarità (whistleblower)	289
15.8	La dirigenza pubblica	289
15.9	La cessazione del rapporto di lavoro	290
15.9.1	Disciplina generale.....	290
15.9.2	Licenziamento disciplinare e repressione della falsa attestazione di presenza in servizio	291

Libro III

Diritto dell'Unione europea e delle organizzazioni internazionali

Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

1.1	Le origini.....	295
1.2	La prima Comunità europea.....	296
1.3	I Trattati di Roma del 1957	297
1.4	L'Atto unico europeo (AUE)	298
1.5	Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht)	299
1.6	Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen	300
1.6.1	Il Trattato di Amsterdam.....	300

1.6.2	La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen	301
1.7	Il Trattato di Nizza	302
1.8	Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa	303
1.9	Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma)	303
1.10	L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit	304

Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea

2.1	Le competenze dell'Unione europea.....	306
2.2	Il riparto di competenze.....	307
2.2.1	Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo)	307
2.2.2	Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE)	307
2.2.3	Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il complemento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE)	308
2.3	Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione	308
2.4	Il principio di prossimità	310
2.5	Il principio di proporzionalità	310
2.6	Il principio di leale cooperazione.....	310
2.7	Le cooperazioni rafforzate	311
2.7.1	La cooperazione in materia penale	312
2.7.2	La cooperazione strutturata permanente	312
2.8	La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa	313
2.9	L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso	314
2.9.1	La procedura per l'ammissione di nuovi Stati	314
2.9.2	La procedura di recesso dall'Unione.....	315
2.10	Il principio di trasparenza.....	316
2.11	Il diritto di accesso.....	317

Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo

3.1	Quadro generale delle istituzioni europee	318
3.1.1	Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico	318
3.1.2	La cittadinanza europea	319
3.2	Il sistema istituzionale europeo	320
3.3	Il Parlamento europeo	321
3.3.1	Elezione	321
3.3.2	Composizione.....	322
3.3.3	Organizzazione interna.....	323
3.3.4	Funzionamento	324
3.3.5	Compiti e funzioni	325
3.4	La Commissione europea.....	330
3.4.1	Ruolo e attribuzioni	330
3.4.2	Composizione e nomina. Requisiti per la nomina.....	330
3.4.3	Procedura di nomina della Commissione	331
3.4.4	Cause di cessazione del mandato. Sostituzione dei commissari cessati.....	332
3.4.5	Funzionamento interno.....	333

3.4.6	Presidente della Commissione	334
3.4.7	Poteri e funzioni della Commissione	334
3.4.8	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	336
3.5	Il Consiglio dell'Unione europea	337
3.5.1	Ruolo e composizione.....	337
3.5.2	Funzioni del Consiglio.....	337
3.5.3	Presidenza del Consiglio.....	338
3.5.4	COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio	338
3.5.5	Sistema di voto.....	339
3.6	Il Consiglio europeo.....	340
3.6.1	Origini storiche e funzioni	340
3.6.2	Composizione e funzionamento	341
3.6.3	Procedure di voto	342
3.6.4	Presidenza del Consiglio europeo.....	342

Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea

4.1	Il sistema giurisdizionale europeo	344
4.2	La Corte di Giustizia	345
4.2.1	Composizione della Corte di giustizia. Status di giudici e avvocati.....	345
4.2.2	Organizzazione della Corte	346
4.2.3	Sedute e formazione	347
4.2.4	Competenza giurisdizionale della Corte	347
4.2.5	Le sentenze della Corte	349
4.3	Il Tribunale.....	350
4.3.1	Composizione e organizzazione.....	350
4.3.2	Competenza del Tribunale	350
4.4	I Tribunali specializzati.....	351
4.5	La Corte dei conti.....	351
4.5.1	Ruolo, composizione e status dei membri.....	351
4.5.2	Organizzazione della Corte	352
4.5.3	Competenze della Corte	352
4.5.4	La lotta contro le frodi.....	353
4.6	La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni	354
4.6.1	Composizione e compiti	354
4.6.2	Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali.....	355
4.7	Gli altri organi e organismi dell'Unione.....	355
4.7.1	Il Comitato economico e sociale (CESE)	355
4.7.2	Il Comitato delle Regioni (CdR)	356
4.7.3	Altri comitati.....	356
4.8	La Banca europea per gli investimenti (BEI)	357
4.9	Le Agenzie.....	358

Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea

5.1	Le fonti del diritto dell'Unione europea	360
5.1.1	Caratteri peculiari del diritto dell'Unione	360

5.1.2	Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano ...	361
5.2	Le fonti primarie.....	361
5.2.1	I trattati istitutivi e la loro revisione	361
5.2.2	I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto	365
5.2.3	I diritti fondamentali	366
5.3	Il diritto consuetudinario.....	367
5.4	Le norme del diritto internazionale.....	367
5.5	Il diritto derivato dell'Unione.....	368
5.5.1	Caratteristiche generali.....	368
5.5.2	Regolamenti	369
5.5.3	Direttive	370
5.5.4	Decisioni	371
5.5.5	Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....	372
5.6	Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti.....	372

Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea

6.1	Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali	374
6.2	La procedura legislativa ordinaria	375
6.3	La procedura legislativa speciale	377
6.3.1	Caratteristiche	377
6.3.2	La procedura di consultazione	377
6.3.3	La procedura di approvazione	378

Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea

7.1	La tutela giurisdizionale	379
7.2	La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali.....	379
7.3	Il controllo diretto di legittimità.....	380
7.3.1	La giurisdizione contenziosa	380
7.3.2	Azione di annullamento	381
7.3.3	Azione in carenza	382
7.3.4	Eccezione incidentale di invalidità	383
7.3.5	Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione	383
7.4	Azione di responsabilità extracontrattuale	384
7.5	Residue competenze contenziose della Corte	384
7.5.1	Controversie tra Stati membri.....	384
7.5.2	Controversie tra l'Unione e i suoi agenti.....	385
7.5.3	Controversie relative alla BEI e alla BCE.....	385
7.5.4	Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea..	385
7.5.5	Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria	386
7.6	L'impugnazione delle sentenze del Tribunale	386
7.7	Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale	387
7.8	Funzione consultiva della Corte di giustizia.....	388

Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea

8.1	La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea.....	389
8.2	La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali	390
8.3	La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario.....	391

Capitolo 9 L'ordinamento internazionale: nozioni e caratteri fondamentali

9.1	Definizione e peculiarità del diritto internazionale	393
9.1.1	Nozione di diritto internazionale.....	393
9.1.2	Diritto internazionale pubblico e privato	393
9.2	Il decentramento delle attività di produzione, accertamento e attuazione del diritto internazionale	394
9.2.1	Nozioni introduttive.....	394
9.2.2	Funzione normativa	394
9.2.3	Funzione di accertamento	395
9.2.4	Funzione di attuazione	395
9.2.5	Limiti.....	395
9.3	L'evoluzione storica della Comunità internazionale.....	396
9.3.1	L'origine della Comunità internazionale	396
9.3.2	La prima guerra mondiale e la rivoluzione sovietica.....	396
9.3.3	La seconda guerra mondiale e gli anni successivi.....	396
9.3.4	Dagli anni Sessanta ad oggi	397

Capitolo 10 I soggetti del diritto internazionale

10.1	Lo Stato	399
10.1.1	Lo Stato nel diritto internazionale.....	399
10.1.2	Esercizio effettivo della potestà di imperio.....	399
10.1.3	Indipendenza o sovranità esterna	400
10.1.4	Ulteriori requisiti.....	401
10.2	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	401
10.2.1	Il territorio.....	401
10.2.2	Il popolo	402
10.2.3	Il Governo	403
10.3	Riconoscimento di Stati	403
10.3.1	Nozione.....	403
10.3.2	Effetti giuridici	404
10.4	Successioni tra Stati e successioni tra governi.....	404
10.4.1	Nozioni.....	404
10.4.2	Il problema della successione giuridica.....	405
10.4.3	Successione tra Stati rispetto ai trattati	406
10.5	La sovranità internazionale. L'ambito spaziale di esercizio della sovranità statale	406
10.5.1	La sovranità territoriale e i suoi limiti.....	406
10.5.2	L'erosione del dominio riservato e il rispetto dei diritti umani.....	408
10.5.3	Il trattamento dei cittadini stranieri.....	408
10.5.4	Le immunità come limite all'esercizio della sovranità.....	409
10.5.5	Il trattamento degli Stati stranieri	410



10.5.6	Il trattamento degli agenti diplomatici stranieri e degli organi degli Stati stranieri.....	411
10.6	Le organizzazioni internazionali	413
10.6.1	Caratteristiche generali.....	413
10.6.2	I caratteri che devono sussistere per ottenere la personalità giuridica	414
10.6.3	Diritti e poteri.....	414
10.7	Le Nazioni Unite.....	414
10.7.1	Cenni storici	414
10.7.2	L'Assemblea Generale.....	415
10.7.3	Il Consiglio di Sicurezza.....	415
10.7.4	Il Segretariato delle Nazioni Unite	415
10.7.5	La Corte Internazionale di Giustizia	416
10.7.6	Il Consiglio Economico e Sociale.....	416
10.7.7	Il Consiglio di amministrazione fiduciaria	416
10.7.8	Il "Sistema Nazioni Unite"	416
10.7.9	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite	417
10.8	L'Organizzazione per la Cooperazione e la Sicurezza in Europa (OCSE)	419
10.9	Il Consiglio d'Europa	420
10.9.1	Istituzione	420
10.9.2	Organi del Consiglio d'Europa	420
10.9.3	La Convenzione europea dei diritti dell'uomo del 1950.....	421
10.10	Il trattamento delle organizzazioni internazionali e dei loro funzionari	421
10.11	Le raccomandazioni degli organi internazionali	422
10.12	Le organizzazioni non governative	423
10.13	Altri soggetti.....	424
10.13.1	Gli insorti.....	424
10.13.2	I movimenti di liberazione nazionale	424
10.13.3	Il Sovrano Ordine di Malta	425
10.13.4	La Santa Sede.....	426

Libro IV

Economia politica

Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico

1.1	Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia.....	429
1.2	La scuola classica.....	430
1.3	Il contributo di K. Marx	434
1.4	La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica	434
1.5	La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica	437
1.6	I monetaristi e la nuova macroeconomia classica.....	440
1.7	La nuova economia keynesiana	441

Capitolo 2 Il sistema economico

2.1	Organizzazione economica della società, diagramma di flusso ed economia di mercato	442
-----	--	-----

2.2	Le funzioni di domanda e di offerta	444
2.3	Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento	446
2.4	Domanda inversa e offerta inversa	448
2.5	Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta.....	448

Capitolo 3 La produzione

3.1	Funzione di produzione: efficienza ed economicità	451
3.1.1	La funzione di produzione e l'isoquante	451
3.1.2	Esempi di tecnologia.....	452
3.1.3	Il prodotto marginale.....	453
3.1.4	Il saggio marginale tecnico di sostituzione.....	454
3.1.5	Breve e lungo periodo	455
3.2	Struttura dei costi	455
3.2.1	Costi medi	455
3.2.2	Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo	455
3.2.3	Rendimenti di scala e funzioni di costo	456
3.3	Equilibrio d'impresa.....	457
3.3.1	Il profitto.....	457
3.3.2	Minimizzazione dei costi	459

Capitolo 4 Il comportamento del consumatore

4.1	Equilibrio del consumatore ed utilità marginale.....	461
4.1.1	La teoria del consumatore.....	461
4.1.2	Gli assiomi sulle preferenze del consumatore.....	461
4.1.3	La funzione di utilità.....	462
4.1.4	Le curve d'indifferenza.....	462
4.1.5	L'utilità marginale di un bene.....	465
4.1.6	La scelta ottima del consumatore	465
4.1.7	Categorie di beni.....	466
4.1.8	La curva reddito-consumo e la curva di Engel	466
4.1.9	La curva di domanda e la curva prezzo-consumo	467
4.1.10	Surplus del consumatore	468
4.1.11	Elasticità.....	469
4.1.12	Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito.....	470
4.2	Modelli di consumo.....	471

Capitolo 5 Le forme di mercato

5.1	Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi	474
5.1.1	Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta	474
5.1.2	L'offerta dell'impresa concorrenziale	475
5.1.3	Surplus del produttore	476
5.1.4	Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria	477
5.2	Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite.....	479
5.3	Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali	480
5.3.1	Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione	480
5.3.2	La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere.....	484

5.4	Monopolio	486
5.4.1	Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio.....	486
5.4.2	Equilibrio di monopolio	487
5.4.3	Inefficienza e perdita di monopolio	488
5.4.4	Monopolista discriminante.....	488
5.5	Oligopolio	489
5.5.1	Oligopolio, strategie competitive ed equilibrio di Nash.....	489

Capitolo 6 La distribuzione del reddito

6.1	Mercato dei fattori produttivi	492
6.1.1	La domanda di lavoro	492
6.1.2	L'offerta di lavoro.....	493
6.2	Salario e occupazione nel mercato del lavoro	496
6.2.1	Il mercato del lavoro	496
6.2.2	La determinazione dei salari	496
6.2.3	Il tasso naturale di disoccupazione	497
6.2.4	Produzione e tasso di occupazione	499
6.3	Interesse e mercato dei capitali	499

Capitolo 7 Il reddito nazionale

7.1	Grandezze della contabilità economica nazionale: PIL, reddito nazionale.....	502
7.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale	502
7.1.2	Il Reddito Nazionale	503
7.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore.....	503
7.2.1	La domanda aggregata	503
7.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta	503
7.2.3	Il consumo	504
7.2.4	L'investimento	505
7.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio	506
7.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti	509

Capitolo 8 La moneta e il credito

8.1	Istituto di emissione e sistema bancario	510
8.1.1	Le funzioni della moneta.....	510
8.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse	511
8.2.1	La domanda di moneta.....	511
8.2.2	L'offerta di moneta	511
8.2.3	Equilibrio nel mercato monetario	512
8.2.4	Il moltiplicatore della moneta.....	513
8.2.5	Gli strumenti di controllo monetario	514
8.3	Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione	514
8.3.1	La teoria quantitativa della moneta	514
8.3.2	La curva di Phillips.....	515
8.3.3	L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips	516
8.3.4	La critica dei monetaristi	517
8.3.5	La legge di Okun.....	520

Capitolo 9 Il modello IS-LM

9.1	Il modello IS-LM.....	522
9.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS.....	522
9.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM.....	525
9.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta.....	526
9.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria.....	527
9.2.1	La politica monetaria.....	527
9.2.2	La politica fiscale.....	530

Capitolo 10 I rapporti economici internazionali

10.1	Teorie sulla divisione internazionale del lavoro. Liberismo e protezionismo.....	533
10.2	Commercio internazionale, bilancia dei pagamenti e mercato valutario.....	534
10.2.1	La bilancia dei pagamenti e il tasso di cambio.....	534
10.2.2	Tassi di cambio.....	535
10.2.3	Il mercato dei beni in economia aperta.....	536
10.3	La politica economica in economia aperta: il modello di Mundell-Fleming.....	537

Libro V

Politica economica

Capitolo 1 Introduzione alla politica economica

1.1	Scelte pubbliche e sistemi di votazione.....	545
1.2	Scelte pubbliche e funzione del benessere sociale.....	546
1.3	Intervento statale nel sistema economico.....	547
1.4	Fallimenti del mercato.....	547

Capitolo 2 Teoria normativa e positiva della politica economica

2.1	La teoria normativa.....	548
2.2	La teoria normativa: gli obiettivi della politica economica.....	548
2.2.1	Obiettivi fissi.....	549
2.2.2	Priorità.....	550
2.2.3	Obiettivi flessibili.....	550
2.2.4	Obiettivi flessibili con saggio marginale costante.....	551
2.2.5	Obiettivi flessibili con saggio marginale variabile.....	551
2.3	La teoria normativa: gli strumenti della politica economica.....	552
2.3.1	Politiche quantitative.....	552
2.3.2	Politiche qualitative.....	552
2.3.3	Politiche di riforma.....	552
2.4	La teoria normativa: i modelli della politica economica.....	553
2.4.1	Nozione di modello di politica economica.....	553
2.4.2	Teorema di Tinbergen.....	555
2.5	La teoria positiva: i gruppi sociali.....	557
2.6	La teoria positiva: i problemi di delega.....	558
2.6.1	Politici.....	558



2.6.2	Burocrati	559
2.7	Teoria normativa e teoria positiva della politica economica.....	560
2.8	Fallimenti dello Stato	560

Capitolo 3 Il modello AS-AD

3.1	Le variazioni dei prezzi e il modello AS-AD.....	562
3.2	La curva AS	562
3.3	La curva AD.....	563
3.4	L'equilibrio AS-AD.....	564
3.5	La politica economica e il modello AS-AD.....	565

Capitolo 4 L'intervento pubblico e la politica fiscale

4.1	La tassazione	567
4.1.1	La funzione del consumo e il prelievo fiscale.....	567
4.1.2	Le imposte ed il moltiplicatore della spesa	568
4.1.3	Gettito fiscale e aliquote d'imposta.....	568
4.2	La spesa pubblica e il suo finanziamento.....	569
4.2.1	Modalità di finanziamento del deficit.....	569
4.2.2	Il teorema del bilancio in pareggio (teorema di Haavelmo)	569
4.2.3	Il finanziamento del bilancio in deficit.....	570
4.2.4	Differenze tra le due forme di finanziamento.....	570
4.2.5	Politica monetaria accomodante.....	571
4.2.6	Relazione tra finanziamento del deficit con base monetaria ed inflazione	571
4.2.7	La curva di Phillips.....	572
4.2.8	La visione monetarista	572
4.2.9	La visione keynesiana.....	573
4.2.10	Finanziamento del disavanzo con indebitamento	573
4.2.11	Teorema dell'equivalenza ricardiana	575
4.3	Il debito pubblico e il rapporto debito/PIL	576
4.4	La dinamica nel lungo periodo del rapporto debito/PIL	577
4.4.1	La dinamica del rapporto debito/PIL in caso di disavanzi primari.....	578
4.4.2	La dinamica del rapporto debito/PIL in caso di avanzi primari	579

Capitolo 5 L'intervento pubblico e la politica monetaria

5.1	Finalità e obiettivi della politica monetaria.....	581
5.1.1	Obiettivi di breve e lungo periodo della politica monetaria	581
5.1.2	Trade-off tra stabilità dei prezzi e stabilità del reddito	581
5.1.3	Gli obiettivi (targets) della politica monetaria in pratica	582
5.2	Il modello di Barro e Gordon	590

Libro VI

Economia delle amministrazioni pubbliche

Capitolo 1 Le amministrazioni pubbliche quali aziende. L'azienda pubblica di erogazione

1.1	Le aziende pubbliche di produzione ed erogazione e le aziende composte.....	595
1.2	Struttura organizzativa: dal modello burocratico a quello manageriale.....	597
1.3	L'acquisizione e l'utilizzo delle risorse.....	598
1.4	Le condizioni di equilibrio.....	599
1.5	Il sistema informativo e le rilevazioni contabili.....	599

Capitolo 2 Caratteristiche e principi di programmazione, rilevazione e rendicontazione

2.1	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica.....	601
2.2	Oggetto di studio della contabilità pubblica.....	602
2.3	La contabilità pubblica e la Costituzione	602
2.3.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio	602
2.3.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	608
2.3.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	608
2.3.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119	609
2.4	Le principali norme in materia di contabilità pubblica.....	610
2.4.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica.....	610
2.4.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato.....	611
2.4.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il "Fiscal compact".....	612
2.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici	614
2.6	I bilanci pubblici.....	617
2.7	I principi del bilancio	618
2.7.1	Principio dell'annualità	618
2.7.2	Principio dell'integrità.....	619
2.7.3	Principio dell'universalità.....	619
2.7.4	Principio dell'unità	620
2.7.5	I principi di veridicità, pubblicità, specificazione	620
2.7.6	Il pareggio e il principio degli equilibri di bilancio.....	621
2.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica ...	621
2.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici	622
2.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS.....	623
2.8	L'esecuzione del bilancio.....	624
2.8.1	La gestione delle entrate	624
2.8.2	La gestione delle spese.....	626
2.9	Il rendiconto generale dello Stato.....	629
2.9.1	Il Conto del bilancio	630
2.9.2	Il Conto generale del patrimonio	630
2.9.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare.....	631
2.10	Il sistema dei controlli	632
2.10.1	I controlli interni.....	632
2.10.2	La Ragioneria Generale dello Stato	635
2.10.3	I controlli esterni: la Corte dei Conti.....	638

Capitolo 3 L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali

3.1	Le amministrazioni pubbliche: definizione e disciplina contabile.....	644
3.2	Il D.P.R. 97/2003.....	645
3.2.1	Il bilancio previsionale e gli altri documenti di programmazione.....	646
3.2.2	Il rendiconto generale	647
3.3	L'armonizzazione contabile: il D.Lgs. 91 del 2011	647
3.3.1	Ambito di applicazione	647
3.3.2	Principi contabili generali e applicati.....	648
3.3.3	Sperimentazione dell'avvicinamento tra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	649
3.3.4	Il piano dei conti integrato.....	650
3.3.5	Articolazione del bilancio per missioni e programmi	650
3.3.6	Le Amministrazioni pubbliche in regime di contabilità civilistica.....	651
3.3.7	Il piano di budget.....	651

Libro VII

Management pubblico

Capitolo 1 I principi teorici del management pubblico

1.1	Il movimento culturale del New Public Management	655
1.2	I modelli teorici di riferimento.....	655
1.3	I principi di applicazione	656
1.4	La riprogettazione della qualità normativa nell'ordinamento italiano.....	656
1.4.1	L'esigenza di una regolazione di qualità	656
1.4.2	La disciplina dell'analisi e della verifica dell'impatto sulla regolazione.....	658
1.4.3	L'introduzione della <i>soft law</i> nel sistema delle fonti del diritto	659

Capitolo 2 L'organizzazione e il cambiamento organizzativo

2.1	L'organizzazione quale sistema multidimensionale	660
2.2	Il modello delle «7 S»	660
2.3	Il cambiamento organizzativo.....	661
2.4	La cultura organizzativa	662
2.5	Le riflessioni teoriche sull'organizzazione.....	662
2.5.1	Lo <i>Scientific Management</i> di Taylor	663
2.5.2	Fayol e la teoria dell'amministrazione d'impresa	664
2.5.3	L'idealtipo di Weber.....	664
2.5.4	Il fattore umano di Mayo	665
2.5.5	La teoria Y di McGregor	666
2.5.6	La teoria dei bisogni di Maslow	666
2.5.7	La Teoria Duale di Herzberg.....	667
2.5.8	Crozier: i principi della logica organizzativa	667

Capitolo 3 La struttura organizzativa

3.1	Nozione di struttura organizzativa.....	668
-----	---	-----

3.2	Tipologie	668
3.3	Parametri di validità degli assetti organizzativi	669
3.4	La divisione del lavoro.....	670
3.5	Il raggruppamento.....	671
3.6	La delega e il decentramento	671
3.7	I meccanismi di coordinamento.....	672
3.8	Gli schemi operativi.....	672
3.8.1	Macrostruttura elementare o semplice	672
3.8.2	Macrostruttura funzionale o polifunzionale	673
3.8.3	Macrostruttura divisionale o multidivisionale	673
3.8.4	La struttura a matrice.....	674
3.9	Il Business Process Reengineering.....	674

Capitolo 4 Leadership e management

4.1	Il <i>management</i> nelle pubbliche amministrazioni	676
4.2	L'attività organizzativa del manager	677
4.2.1	La progettazione dei ruoli	677
4.2.2	La ruota di Deming.....	677
4.3	I modelli di <i>leadership</i>	678
4.3.1	Significato di <i>leadership</i>	678
4.3.2	Il modello situazionale.....	679
4.3.3	La «finestra di Johari»	679
4.3.4	Lo stile assertivo	680
4.4	La responsabilità del manager pubblico connessa al raggiungimento degli obiettivi	681
4.5	Il management dell'anticorruzione e della trasparenza	682
4.6	La colpa in vigilando	683
4.7	Il procedimento disciplinare.....	683
4.8	La responsabilità del dirigente connessa al rispetto dei termini procedurali ..	685

Capitolo 5 Il processo di *policy making*

5.1	Il processo decisionale negli enti pubblici.....	687
5.2	Fasi del processo decisionale	687
5.3	L'agenda	688
5.4	I modelli decisionali	689
5.5	L'analisi costi-benefici	690

Capitolo 6 Progettazione e pianificazione

6.1	La progettazione	691
6.2	Il processo di pianificazione nelle amministrazioni pubbliche	692
6.3	Lo strumento della direttiva ministeriale	693
6.4	Il sistema degli indicatori	695
6.5	Il budget	697
6.5.1	Classificazioni di budget	698

Capitolo 7 La programmazione negli enti pubblici

7.1	Il processo di programmazione	699
7.2	Contenuti della programmazione	699
7.3	Caratteri qualificanti della programmazione.....	700
7.4	La legge di bilancio e i documenti programmatici delle amministrazioni statali	701
7.4.1	Introduzione alla legge di bilancio	701
7.4.2	Gli strumenti della programmazione.....	702
7.4.3	Il rendiconto	702
7.5	La contabilità analitica per centri di costo.....	703
7.6	Il Piano degli indicatori di bilancio	704

Capitolo 8 Il sistema dei controlli e di valutazione della *performance*

8.1	Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione	705
8.2	Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999	706
8.3	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	706
8.4	Il controllo di gestione	707
8.5	Il controllo strategico	707
8.6	Il controllo sulla qualità dei servizi	708
8.7	I controlli di spesa del personale	708
8.8	Il sistema di gestione della <i>performance</i>	709
8.8.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione.....	709
8.8.2	Ciclo di gestione della <i>performance</i>	710
8.8.3	Gli obiettivi di <i>performance</i>	711
8.8.4	I soggetti	711
8.8.5	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica	712
8.8.6	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV).....	713
8.8.7	Il Piano della <i>performance</i>	714
8.9	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i>	715

Capitolo 9 Il processo di comunicazione

9.1	Il processo comunicazionale.....	716
9.2	I processi di comunicazione interna	716
9.3	I flussi di comunicazione	717
9.3.1	Tipologie.....	717
9.3.2	La rete relazionale.....	718
9.4	Gli uffici per le relazioni con il pubblico (URP)	719
9.4.1	Profilo giuridico degli URP	719
9.4.2	I compiti	719
9.4.3	<i>Front office</i> e <i>back office</i>	720
9.5	La rendicontazione sociale	721

Capitolo 10 Nozioni di contabilità direzionale

10.1	I sistemi di contabilità.....	723
10.2	Classificazione dei costi	724
10.3	Metodologie di calcolo dei costi.....	725
10.4	Configurazioni di costo	726

10.5 La contabilità per centri di costo.....	727
10.6 L'analisi di make or buy	727
10.7 Il sistema di reporting	728

Libro VIII

Analisi delle politiche pubbliche

Capitolo 1 L'intervento pubblico nell'economia

1.1 I beni e i servizi dell'operatore pubblico	731
1.1.1 Beni privati	731
1.1.2 Beni collettivi.....	731
1.2 Le principali teorie.....	732
1.3 La teoria della finanza pubblica	733
1.3.1 Smith e la teoria dello scambio	733
1.3.2 La teoria finanziaria neoclassica inglese	734
1.3.3 La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale	734
1.3.4 Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica.....	735
1.3.5 Gli sviluppi contemporanei	736
1.4 La teoria dell'incidenza.....	736
1.5 La teoria della politica fiscale	737
1.5.1 Teoria della finanza pubblica di Musgrave	738
1.6 L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	740
1.7 La produzione di beni pubblici.....	740
1.8 Sistemi politici e decisioni di economia pubblica	741
1.8.1 I modelli incoerenti	743
1.8.2 I modelli coerenti.....	743
1.8.3 Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori.....	744
1.8.4 Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica.....	745

Capitolo 2 I fallimenti del mercato

2.1 Definizione	747
2.2 Beni pubblici.....	747
2.3 Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale.....	747
2.4 Esternalità.....	748
2.5 Asimmetrie informative.....	752

Capitolo 3 L'economia del benessere

3.1 La teoria economica	753
3.2 Primo teorema dell'economia del benessere	754
3.3 Secondo teorema dell'economia del benessere	755
3.4 Funzione del benessere sociale.....	756
3.4.1 Funzione benthamiana (definizione utilitarista)	756
3.4.2 Funzione Rawlsiana.....	757
3.4.3 Funzione egualitaria	758

Capitolo 4 Public Choice

4.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow	759
4.2	L'unanimità.....	760
4.3	Il numero ottimo di votanti.....	760
4.4	La maggioranza.....	760
4.4.1	La maggioranza semplice	761
4.4.2	Il paradosso di Condorcet	761
4.4.3	L'elettore mediano.....	761
4.4.4	La cardinalità delle preferenze	761

Capitolo 5 Le entrate e le spese pubbliche

5.1	Le entrate pubbliche: definizioni e classificazioni	762
5.2	Le entrate tributarie	762
5.2.1	Nozione.....	762
5.2.2	Distinzione dei tributi	763
5.2.3	Imposta	763
5.2.4	Tassa	763
5.2.5	Contributo speciale.....	763
5.2.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche	764
5.3	Le spese pubbliche: definizione, fini e presupposti	764
5.4	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico	765
5.5	L'attività di spesa.....	766
5.5.1	Profilo allocativo.....	766
5.5.2	Profilo redistributivo	766
5.5.3	Profilo di stabilizzazione	766
5.6	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico	767
5.7	Le cause della crescita della spesa pubblica.....	768
5.7.1	Cause apparenti.....	768
5.7.2	Cause reali	768
5.7.3	Crescita della spesa in Italia.....	769
5.8	La redistribuzione del reddito	770

Capitolo 6 La finanza pubblica centrale e locale

6.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo	771
6.1.1	Modello centralista.....	771
6.1.2	Modello regionale	771
6.1.3	Modello federale	771
6.2	Modelli teorici.....	771
6.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale	772
6.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave	772
6.3.2	La teoria dei club di Buchanan	774
6.3.3	Il teorema del decentramento di Oates.....	774
6.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout	775

Capitolo 7 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)

7.1	Cenni storici e modelli di Welfare state	776
7.2	I modelli storici di Welfare state	777
7.2.1	Il modello socialdemocratico	777
7.2.2	Il modello liberale	777
7.2.3	Il modello corporativo	777
7.2.4	Il modello mediterraneo	778
7.2.5	La crisi del Welfare state	778
7.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state.....	779

Manuale consigliato per la preparazione al concorso per l'ammissione di **148 allievi** al corso-concorso selettivo di formazione per il reclutamento di 123 dirigenti (**7° corso-concorso SNA** - Scuola nazionale dell'amministrazione).

Teoria e Test per il concorso

148 Allievi Dirigenti • Scuola Nazionale dell'Amministrazione

Il manuale è rivolto a quanti intendono prepararsi al concorso per l'ammissione di **148 Allievi** al **7° corso-concorso** selettivo di formazione dirigenziale organizzato dalla **Scuola nazionale dell'amministrazione (SNA)**, indetto con bando pubblicato in G.U. n. 70 del 4 settembre 2018.

L'opera riporta una trattazione manualistica delle materie giuridiche ed economiche per affrontare in modo efficace la **preselezione**, la prima e la seconda **prova scritta** e il **colloquio**.

Le materie oggetto di questo volume sono:

- diritto costituzionale;
- diritto amministrativo;
- diritto dell'Unione europea e delle organizzazioni internazionali;
- economia politica;
- politica economica;
- economia delle amministrazioni pubbliche;
- management pubblico;
- analisi delle politiche pubbliche.

Per esercitarsi nella soluzione dei quesiti in vista della preselezione, tra le **estensioni online** sono riportate **numeroso batterie di test di verifica** che ripercorrono fedelmente tutti i capitoli del libro, consentendo di coniugare lo studio teorico con la verifica della propria preparazione.

L'intera trattazione è aggiornata ai più recenti provvedimenti normativi di interesse. Con specifico riferimento al diritto amministrativo, vanno segnalati gli aggiornamenti al D.Lgs. 196/2003 (*Codice della privacy*) dopo le modifiche apportate dal **D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101**.



Il volume è completato da un **software online** accessibile gratuitamente nell'**area riservata**, mediante il quale è possibile **simulare lo svolgimento della prova preselettiva** con questionari che riportano domande di tutte le materie, inclusi **quesiti di lingua inglese**, che costituiscono argomenti di verifica in sede d'esame.

Seguici anche su



<https://www.facebook.com/infoConcorsi>



<https://twitter.com/infoconcorsi>



blog.edises.it



www.edises.it
info@edises.it



ISBN 978-88-9362-129-8



€ 40,00

9 788893 621298